



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО УДМУРТСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ

Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц

Начальника отдела контроля закупок
Удмуртского УФАС России
О.Ю. Перевозчикова

Ижевск, 2020г.



**Закупки у единственного поставщика по
пункту 9 части 1 статьи 93 Закона
№ 44-ФЗ**

COVID-19

ЗАКУПКИ ПО П. 9 Ч. 1 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ

- Что закупаем: товары, работы, услуги, необходимые для оказания медицинской помощи в неотложной и экстренной форме, либо закупаемые вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации ЧС, для оказания гуманитарной помощи. Если применение иных способов определения поставщика, требующих затрат времени, нецелесообразно
- (письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20)
- У кого : у единственного поставщика, который соответствует требованиям ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (в т.ч. условие о наличии лицензии, об отсутствии конфликта интересов), и с которым заказчик достиг договоренности о заключении контракта (согласовал оптимальную цену, характеристики объекта закупки, сроки и условия исполнения контракта)

Оформление

- готовим обоснование цены контракта
- закупку включаем в план-график
- заключаем контракт (требования к составу и условиям контракта в соответствии со ст.ст. 34 и 95 Закона № 44-ФЗ)
- уведомляем контрольный орган о заключении контракта
- вносим сведения в реестр контрактов

КОНТРАКТ

- Контракт на бумаге со всеми условиями ст. 34 Закона № 44-ФЗ
- Цена контракта твердая ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
- Требования ч.ч. 4-9, 11-13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ применяются
- Типовые контракты можно не применять (п. 18 Порядка разработки типовых контрактов, утвержденного ПП РФ от 02.07.2014 № 606)
- Обеспечение исполнения контракта вправе установить
- Обеспечение исполнения гарантийных обязательств устанавливаем, если были требования к гарантии в рамках ч. 4 ст. 33 Закона № 44-ФЗ
- Возможность изменения условий контракта в рамках п.1 ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ должна быть в контракте, чтобы можно было ее потом использовать
- Заключенный контракт вносится в реестр контрактов
- Копия контракта со всеми приложениями, обоснованием заключения контракта и уведомлением о заключении контракта **не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта направляется в контрольный орган в сфере закупок**

УВЕДОМЛЕНИЕ О ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТА

- Не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта необходимо уведомить контрольный орган в сфере закупок о заключении контракта (ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)
- Уведомляется «свой» контрольный орган (по уровню контроля)
- В контрольный орган направляем:
 - уведомление
 - обоснование заключения такого контракта
 - копию контракта со всеми приложениями
 - обоснование цены контракта

РЕЕСТР КОНТРАКТОВ (ст. 103)

- В течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта направляем сведения о заключении в реестр контрактов, размещаем скан копию контракта со всеми приложениями и обоснованием цены контракта
- Все требования ПП РФ от 28.11.2013 № 1084 применяем, в т.ч. в части специфики внесения сведений о закупке лекарственных препаратов, указание наименования страны происхождения товара
- Сведения о приемке направляем в течение 5 рабочих дней с даты приемки товара, работы, услуги + копия документа о приемке
- Сведения об исполнении контракта направляем в течение 5 рабочих дней с даты последней оплаты



Последние изменения законодательства о контрактной системе

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

С 01.09.2020 вступила в силу часть 68 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, определяющая особенности осуществления закупок **работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства** путем проведения **открытого конкурса в электронной форме** при включении в описание объекта закупки в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ проектной документации.

Из аукционного перечня **исключены** закупки в сфере строительства:

41.2 — здания и работы по возведению зданий;

42 — сооружения и строительные работы в области гражданского строительства;

43 — работы строительные специализированные.

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

При проведении закупок в сфере строительства путем открытого конкурса (в том числе в электронной форме) допускается установление в документации о закупке в **качестве нестоимостных критериев оценки исключительно критерия оценки** «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»,

включающего в себя один или несколько следующих показателей:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров),
- общее количество исполненных контрактов (договоров),
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2020 № 1289 «Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства» установлена возможность повышенного авансирования при заключении контрактов в 2020 году на поставку пром.товаров.
(вступило в силу 08.09.2020)

ПОВЫШЕННОЕ АВАНСИРОВАНИЕ

ПП РФ №1289 утвержден перечень промышленной продукции, при закупке которой заказчики ДОЛЖНЫ УСТАНАВЛИВАТЬ в контрактах авансирование в размере **минимум 80% от суммы контракта**, но не более ЛБО, в след. случаях:

- закупка проводится для государственных и муниципальных нужд,
- для нужд обороны страны и безопасности государства;
- в отношении закупаемых товаров был установлен запрет на допуск иностранных товаров;
- контракт заключен в 2020 году.

Вступление в силу ряда поправок к Закону № 44-ФЗ, которые должны были применяться с 1 октября, перенесли до 01 апреля 2021 года:

- электронные малые закупки
- новые правила проведения электронного запроса котировок.



Вопросы продления срока действия контракта.

Статья 95 Закона № 44-ФЗ

По общему правилу изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в установленных Законом № 44-ФЗ случаях.



Пункт 9 части 1 статьи 95

Однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении допускается, если контракт, предметом которого является **выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок.**

В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта.

Сторонами заключен контракт на работы по устройству спортивных площадок. Подрядчик сообщил, что по независящим от него причинам не может исполнить его вовремя.

Стороны подписали доп. соглашение о продлении срока исполнения контракта.

В качестве основания они применяли норму о корректировке условий строительного контракта, поскольку заказчик счел работы строительными.

Однако, указанное недопустимо поскольку:

-по смете выполнялся монтаж тренажеров с предварительным устройством площадки. Такое устройство подразумевает, в частности, следующие работы: срез растительного слоя, установку резинового покрытия;

-работы по устройству площадок не относятся к строительным. Они направлены на улучшение земельных участков и размещение на них тренажеров. Значит менять условия контракта по указанному основанию нельзя;

- спортплощадки не являются объектами капстроительства.

Нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ

	Условия контракта	Условия дополнительного соглашения
Условие об <u>авансировании</u>	Не предусмотрено	Включено условие об обязанности Заказчика выплатить подрядчику - аванс в размере 68 455 045руб.
Условие о том, что <u>Заказчик оплачивает фактически выполненные работы</u> по Контракту, при этом подрядчик не вправе требовать от Заказчика оплаты работ, выполненных сверх объема работ, предусмотренных Контрактом, а также оплаты работ по незавершенному объекту	Предусмотрено	Исключено
Сторонами изменены СУЩЕСТВЕННЫЕ условия контракта.		



Часть 4 статьи 7.32 КоАП РФ

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;
на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков

- Статья 104 Закона № 44-ФЗ
- Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

В РНП включаются сведения:

- об участниках уклонившихся от заключения контракта;
- о поставщиках с которыми контракты расторгнуты по решению суда;
- о поставщиках контракты с которыми расторгнуты в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с существенным нарушением его условий

Направление документов должно осуществляться с учетом требований постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062:

- на бумажном носителе с сопроводительным письмом за подписью уполномоченного должностного лица заказчика либо в электронной форме (в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок), имея в виду, что эта информация должна быть подписана указанным должностным лицом с использованием электронной подписи. Сопроводительное письмо должно содержать перечень прилагаемых документов.
- В случае представления не всей информации и документов уполномоченный орган возвращает их заказчику в течение 3 рабочих дней с даты их поступления с указанием причин возврата

Ведение реестра недобросовестных поставщиков

	Федеральный закон № 44-ФЗ (Статья 104)	Федеральный закон № 223-ФЗ (Статья 5)
Срок направления сведения	3 рабочих дня с даты признания уклонившимся/расторжения контракта	*не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока для подписания договора /заключения договора со вторым участником * не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора по решению суда
Срок рассмотрения обращения	5 рабочих дней	10 календарных дней
Срок включения в РНП	2 года	

По статистике при рассмотрении обращений о включении сведений в РНП по причине уклонения от заключения контракта

около **70%** сведений не подлежат включению в Реестр в связи с тем, что недобросовестность поставщика не подтвердилась.

Причины отказа во включение в РНП

- Несоблюдение заказчиком порядка расторжения контракта, установленного статьей 95 Закона
□ № 44-ФЗ;
- Расторжение контракта за истечением срока его действия (А71-7296/2018);
- Неподтверждение факта недобросовестности поставщика;

Сведения включены в РНП

□ Комиссией Управления было рассмотрено обращение о включении сведений в РНП о лице, уклонившемся от заключения контракта на поставку хозяйственных товаров (№ закупки в ЕИС 0113300025319000011). Установлено, что Общество не подписало в 5-дневный срок проект контракта, не внесло обеспечение исполнения контракта в 1,5 размере, а также не совершало никаких действий направленных на заключение муниципального контракта. Более того, Обществом не были представлены материалы дела документы и информация, подтверждающие объективную невозможность подписания контракта в срок, либо невозможность внесения обеспечения. В связи с чем, сведения в отношении Общества были внесены в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Позиция Управления была поддержана Арбитражным судом (дело № А71-5218/2019)

Сведения включены в РНП

Определение Верховного суда от 21.08.2020 № 305-ЭС20-10811

Победителем электронного аукциона не исполнена обязанность по заключению контракта и предоставлению обеспечения в установленный Законом № 44-ФЗ срок, в связи с чем, Общество было признано уклонившимся от заключения контракта.

Заказчиком направлено заявление о включении сведений в РНП. Антимонопольным органом сведения были включены в Реестр.

Оспаривая решение АМО Общество указывало, что ответственное **должностное было на больничном**, однако данное обстоятельство не учтено судом как уважительное.

Что значит неподтвердилась недобросовестность?

Верховным судом РФ в Обзоре практики применения законодательства о контрактной системе от 28.06.2017, указано, что участник который не соблюдал процедуру заключения контракта, но предпринял следующие меры не может считаться недобросовестным:

Что значит неподтвердилась недобросовестность?

- Уведомил заказчика письменно о проблемах и готовности заключить и исполнить контракт;
- Оплатил (доплатил недостающее) обеспечение;
- ~~Направил подписанный контракт заказчику всеми возможными способами~~

Письмо ФАС России от 12 марта 2019 г. № ИА/18794/19

Рассмотрение типовых ситуаций о включении участника закупки в РНП в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта

Товары, работы (услуги)

Вкл. в РНП

Подтверждено ненадлежащее
качество исполнения контракта

Исполнителем не представлены
необходимые сопроводи
тельные документы

Существенное нарушение срока
исполнения

Не вкл. в РНП

Сроки исполнения не
наступили

Качество товара или
исполнения работ (услуг)
подтверждено

Изменение заказчиком
требований при
исполнении контракта

сроки исполнения
соблюдены

Заказчиком не
исполнены встречные
обязательства

Возникновение по вине
заказчика
обстоятельств,
препятствующих
надлежащему
исполнению контракта



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



udmurtia.fas.gov.ru



fb.com/udmufas



twitter.com/ufas18



vk.com/ufas18



to18@fas.gov.ru



+7 (3412) 57-22-50